

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014,
precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1.Descrierea situației actuale

Conform Programului de guvernare 2013-2016, în această perioadă este necesar un mix potrivit de politică macroeconomică care să aibă în vedere respectarea angajamentelor asumate cu partenerii externi ai României (Comisia Europeană, Fondul Monetar Internațional și Banca Mondială) și continuarea procesului de consolidare fiscal-bugetară.

În ce privește angajamentele asumate cu organismele financiare internaționale este de menționat continuarea procesului de ajustare graduală a cheltuielilor, ceea ce corespunde unei ținte de deficit de 2,2% din PIB în termeni cash pentru anul 2014, precum și reducerea arieratelor din sectorul bugetar.

Totodată, menționăm că țara noastră este parte la Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare care stabilește aplicarea unei game mai largi și mai stricte de sancțiuni în caz de nerespectare a criteriului datoriei publice și a criteriului deficitului bugetar.

În ceea ce privește salarizarea personalului plătit din fonduri publice, potrivit art. 7 din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare, aplicarea acestei legi se realizează etapizat, prin modificarea succesivă, după caz, a salariilor de bază, soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcțiilor de bază și a indemnizațiilor lunare de încadrare, prin legi speciale anuale de aplicare.

De asemenea, la art. 10 alin. (2) din Legea-cadru nr. 284/2010 se prevede că majorările salariilor de bază, soldelor/salariilor de funcție și indemnizațiilor lunare de încadrare se stabilesc anual prin lege, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și a Ministerului Finanțelor Publice, cu încadrarea în plafoanele cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat aprobate potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.

69/2010. Astfel, modul în care cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat vor fi distribuite pe categorii de personal bugetar și niveluri de salarizare va fi stabilit prin aceste legi anuale de implementare a legii cadru.

Având în vedere aspectele mai sus menționate se impune promovarea unor măsuri legislative prin care să se prevadă modalitatea de stabilire a salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2014, precum și prelungirea în anul 2014 unor măsuri bugetare care să conducă la utilizarea fondurilor publice de o manieră echilibrată și în concordanță cu plafoanele de cheltuieli prevăzute în Strategia fiscal-bugetară.

Din totalul personalului plătit din fonduri publice, personalul didactic din învățământul preuniversitar și universitar reprezintă cca.21%.

Având în vedere importanța deosebită a acestui sector în dezvoltarea generală a societății românești se impune asigurarea unei remunerații mai atractive pentru această categorie de personal și în special pentru cadrele didactice tinere. Astfel, o mai bună motivare a acestora ar putea conduce la creșterea performanțelor profesionale și implicit la o mai bună pregătire a elevilor și studenților.

O altă categorie de personal, pentru pregătirea căreia statul asigură fonduri importante, sunt medicii rezidenți. În prezent medicii rezidenți beneficiază de venituri salariale care nu îi motivează să își desfășoare activitatea în unități sanitare din țara noastră, înregistrându-se în ultima perioadă migrări masive ale acestora către unități sanitare din alte țări.

În același timp este necesară adoptarea unor măsuri în ce privește utilizarea Fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2013 în condițiile în care există riscul ca unele instituții ale administrației publice să nu poată onora obligațiile de plată restante, inclusiv cheltuieli de natură salarială, din bugetul aprobat, fapt ce poate genera înregistrarea de arierate la finele anului 2013.

De asemenea, întrucât pe perioada sezonului rece va crește consumul de energie electrică și termică, la nivelul ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale se impune finanțarea unor cheltuieli urgente pentru asigurarea agentului termic pentru populație pentru perioada friguroasă. În aceste condiții există riscul ca autoritățile locale să nu poată asigura stocurile necesare furnizării în condiții optime a agentului termic pentru populație pentru perioada friguroasă în anul 2013.

Potrivit prevederilor art.40 și 44 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, care reglementează modul de finanțare a sistemului de protecție a persoanelor cu handicap, autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă și să garanteze în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal.

În vederea finanțării acestor cheltuieli, prin legile bugetare anuale sunt aprobate sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap, iar pentru asigurarea resurselor financiare pentru plata integrală a acestor drepturi, diferența trebuie asigurată din bugetele locale.

La acest moment legislația specifică nu prevede o cota minimă/maximă obligatorie de finanțare a acestor cheltuieli de la bugetul de stat, respectiv din veniturile proprii ale bugetelor unităților administrativ-teritoriale, existând frecvent situația de subfinanțare a acestor cheltuieli, ducând până la situația în care plățile restante aferente acestor obligații devin arierate.

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr.230/2011, Ordonanței Guvernului nr.17/2012 cu modificările ulterioare, precum și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2012 plata sumelor prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale obținute de personalul din sectorul bugetar până la 31 decembrie 2013, se realizează eșalonat pe o perioadă de 5 ani.

În baza angajamentelor asumate cu organismele financiare internaționale, Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă - CFR Marfă SA este angajată în procesul de restructurare și privatizare.

În vederea echilibrării situației economico-financiare a Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR” S.A. (CNCF CFR SA), acțiune asumată de Guvernul României prin intermediul Scrisorii de intenție datată 12 septembrie 2012, semnată în cadrul Acordului stand-by de tip preventiv încheiat cu FMI în luna martie 2011 (aprobată de Guvern în ședința din data de 12 septembrie 2012 și de Comitetul Directorilor Executivi ai FMI în data de 28 septembrie 2012) au fost luate o serie de măsuri printre care și aceea care vizează achitarea obligațiilor restante de plată către operatorii economici furnizori de energie, înregistrate în contabilitatea companiei până la data de 31.03.2012.

Astfel, a fost acordat un „împrumut-punte” din vărsăminte din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, înlocuit ulterior cu un alt credit contractat de către CNCF CFR SA de la Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare și garantat de stat (Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 86/2012 de aprobare a Acordului de garanție între România și, semnat la București, la 28 noiembrie 2012, privind garantarea în proporție de 100% a obligațiilor aferente Acordului de împrumut (Restructurarea Financiară a Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR” S.A.) între Compania Națională de Căi Ferate „CFR” S.A. și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în valoare de până la 175.000.000 euro).

În conformitate cu angajamentele asumate prin Acordul de garanție (Secțiunea 2.03) Garantul asigură plata neîntreruptă și integrală a obligațiilor Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători CFR Călători S.A. către CNCF CFR SA (inclusiv tariful de utilizare a infrastructurii - TUI, costul electricității și alte costuri).

În cazul nerespectării oricăreia dintre clauzele convenite cu BERD sau a oricăruia dintre termenele agreeate atât în cadrul Acordului de împrumut cât și în cel al Acordului de garanție, conform prevederilor Acordului de împrumut se aplică o penalizare de 3,1% peste costurile standard.

În prezent, asistăm la majorarea arieratelor deja existente și la înrăutățirea situației financiare a CNCF CFR SA deoarece Societatea Națională de Transport

Feroviar de Călători nu își achită obligațiile curente față de CNCF CFR SA, acest fapt constituind în același timp o încălcare a prevederilor Acordului de garanție de natură să conducă la aplicarea de penalități. La data de 30.11.2012, CN CFR SA avea de încasat de la Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători creanțe în valoare de 694.686, 68 mii lei.

În plus, acest fapt duce la înrăutățirea continuă a situației financiare a societății, cu repercusiuni negative asupra capacității CNCF CFR SA de a achita serviciul datoriei și celelalte costuri aferente împrumutului (asigurate din sursele proprii). Neachitarea de către CNCF CFR SA a obligațiilor de plată aferente împrumutului va greva bugetul de stat (plățile rămânând în sarcina Garantului) și va afecta atât imaginea companiei, aflată în plin proces de restructurare și eficientizare, cât și imaginea României față de instituțiile financiare internaționale.

Legea educației naționale nr.1/2011 prevede la art. 9 alin.(2) și 101 alin.(2) că statul asigură finanțarea de bază pentru toți preșcolarii și pentru toți elevii din învățământul general obligatoriu de stat, particular și confesional acreditat și pentru învățământul profesional și liceal acreditat, de stat, particular și confesional, precum și pentru cel postliceal de stat. La art.27 alin.(6) se prevede că statul sprijină educația timpurie, ca parte componentă a învățării pe tot parcursul vieții, prin acordarea unor cupoane sociale. La art. 356 din legea menționată se prevede că statul sprijină dreptul la învățare pe tot parcursul vieții prin acordarea sumei reprezentând echivalentul în lei a 500 euro, calculat la cursul de schimb leu/euro comunicat de Banca Națională a României și valabil la data plății, fiecărui copil cetățean român, la nașterea acestuia. Suma este acordată în scop educațional în beneficiul titularului, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. De asemenea conform art. 8 din Legea nr.1/2011 se prevede că, pentru finanțarea educației naționale se alocă anual din bugetul de stat și din bugetele autorităților publice locale minimum 6% din produsul intern brut al anului respectiv, iar pentru activitatea de cercetare științifică se alocă anual, de la bugetul de stat, minimum 1% din produsul intern brut al anului respectiv.

Este de menționat că, încă de la aprobarea lor prin Legea nr.1/2011, aplicarea acestor prevederi a fost amânată anual prin acte normative datorită impactului financiar major pe care îl generează.

În situația în care măsurile mai sus menționate nu ar fi prelungite și pentru anul 2014 cheltuielile bugetului general consolidat s-ar majora cu cca. 21,7 miliarde lei pentru asigurarea a 6% din PIB pentru educație și cu cca. 4,7 miliarde lei pentru a asigura 1% din PIB de la bugetul de stat pentru cercetare. Separat de aceasta, punerea în aplicare a măsurilor de asistență socială prevăzute la art.27 și 361 lit.e) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, determină un impact financiar în sumă totală de cca. 2 miliarde lei, din care 377 milioane lei pentru acordarea cupoanelor sociale pentru educația timpurie pentru un număr estimat de 272.013 copii și 1.706 milioane lei reprezentând echivalentul în lei a 500 euro, calculat la cursul de schimb leu/euro comunicat de Banca Națională a României și valabil la data plății, fiecărui copil cetățean român, la nașterea acestuia, pentru un număr total de 758.000 copii.

Potrivit dispozițiilor art. 212 alin. (1) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, calitatea de asigurat se dovedește cu un document justificativ - adeverință de asigurat - eliberată prin grija casei de asigurări la care este înscris asiguratul sau documentul rezultat prin accesarea de către furnizorii aflați în relații contractuale cu casele de asigurări de sănătate a instrumentului electronic pus la dispoziție de Casa Națională de Asigurări de Sănătate.

După implementarea dispozițiilor titlului IX din actul normativ mai sus enunțat, aceste documente justificative se înlocuiesc cu cardul național de asigurări sociale de sănătate.

De asemenea, potrivit art. 330 din actul normativ mai sus enunțat, cardul național este un card distinct de cardul european de asigurări de sănătate și se emite pentru dovedirea calității de asigurat pentru furnizarea serviciilor medicale medicale cuprinse în cadrul pachetului de servicii medicale de bază.

În ceea ce privește distribuția cardurilor către asigurați, reglementările actuale prevăd faptul că aceasta se realizează de casele de asigurări sociale de sănătate prin furnizorii de servicii medicale din asistența medicală primară.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2013 privind reorganizarea rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor și pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, Spitalul General CF Pașcani și Spitalul General CF Simeria au trecut din subordinea Ministerului Transporturilor în subordinea Ministerului Sănătății.

Spitalele din „Asociația Spitalelor aparținând Ministerului Transporturilor” (Spitalul Clinic CF2 București, Spitalul General CF Pașcani și Spitalul General CF Simeria), a depus, cu aprobarea Ministerului Transporturilor și a câștigat în anul 2012, finanțarea proiectului „SISTEM INFORMATIC PRIVIND MANAGEMENTUL ACTULUI MEDICAL” în cadrul Programului Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” 2007-2013 (POS CCE), Axa prioritară 3 – Tehnologia Informației și Comunicațiilor (TIC) pentru sectoarele privat și public, Domeniul Major de Intervenție 2 - „Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice”, Operațiunea 4 „Susținerea implementării de soluții de e-sănătate și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar”.

În luna mai a acestui an s-a semnat Contractul de finanțare cu nr. 774/324/local/20.05.2013, contract a cărui valoare totală este de 6.314.750,28 lei.

„Asociația spitalelor aparținând Ministerului Transporturilor” și-a propus să dezvolte și să îmbunătățească serviciile medicale oferite, prin implementarea unui sistem informatic integrat, asigurând accesul cetățenilor și personalului medical/administrativ la servicii informatice integrate de tip e-sănătate. Implementarea acestui sistem informatic integrat va duce la creșterea productivității și calității serviciilor la nivelul spitalelor din asociație, la reducerea costurilor interne, a timpului de prelucrare a datelor și eficientizarea fluxurilor interne, creșterea numărului cetățenilor ce au acces la servicii de tip e-sănătate și respectiv creșterea gradului de instruire în folosirea sistemelor informatice de tip e-sănătate la nivelul personalului medical/administrativ.

Potrivit art.2 din Ordonanța Guvernului nr.29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, Ministerul Apărării Naționale este autorizat să încheie, în condițiile legii, un contract de leasing pentru achiziționarea unei aeronave destinate și utilizate exclusiv pentru executarea zborurilor speciale.

Potrivit reglementărilor în vigoare, zborurile speciale sunt zborurile ce se execută cu aeronave care au la bord Președintele României, președintele Senatului, președintele Camerei Deputaților, primul-ministru, viceprim-ministru, miniștrii sau pe omologii străini ai acestora aflați în vizită în România.

În urma analizei specificațiilor tehnice privind achiziția aeronavei destinate și utilizate exclusiv pentru executarea zborurilor speciale, s-a constatat că aeronava respectivă nu îndeplinește condițiile necesare încadrării în categoria echipamentelor militare.

Potrivit art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, „începând cu data de 1 ianuarie 2008, atribuțiile Ministerului Justiției referitoare la gestionarea bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor vor fi preluate de Înalta Curte de Casație și Justiție”. Termenul prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 a fost prorogat succesiv prin mai multe acte normative, ultima prorogare fiind realizată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81/2012, până la data de 1 ianuarie 2014. Prorogarea succesivă a fost justificată prin faptul că nu au fost îndeplinite condițiile pentru ca această instanță să poată prelua atribuția legată de gestionarea bugetelor tuturor instanțelor judecătorești din România, având în vedere multiplele implicații atât sub aspect financiar, cât și normativ, organizatoric și de capacitate administrativă.

Având în vedere multitudinea de atribuții care rezultă din calitatea de administrator al bugetelor instanțelor, la acest moment, Înalta Curtea de Casație și Justiție nu dispune de capacitatea administrativă de preluare a acestora.

Potrivit prevederilor art.33 alin.(6) din Ordonanța Guvernului nr.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, finanțarea serviciilor publice "Salvamar", a posturilor de salvare și a posturilor de prim ajutor medical, precum și a serviciilor publice locale de salvare se asigură din bugetul propriu de către administrator, respectiv Compania Națională "Apele Române" - S.A., consiliile locale sau agenții economici, după caz.

Prevederi referitoare la finanțarea organizării și asigurării serviciilor publice de salvare acvatică - salvamar și a posturilor de prim ajutor se regăsesc și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, având ca surse de finanțare bugetul de stat și alte surse, potrivit legii, astfel că cele două acte normative nu sunt corelate.

În prezent există unități de învățământ preuniversitar de stat la care numărul de personal nedidactic a fost redus, în principal prin pensionarea acestuia, ceea ce conduce la disfuncționalități majore cu efecte negative asupra bunei desfășurări a activităților. Există și unități de învățământ preuniversitar de stat de la care ar putea fi transferați anumiți salariați, cu acordul acestora, la alte unități de învățământ care înregistrează deficit de personal.

Potrivit prevederilor art.49 alin.13⁸, ordonatorii de credite ai instituțiilor publice de subordonare locală, finanțate integral din venituri proprii, care înregistrează arierate au obligația să diminueze lunar volumul acestora cu cel puțin 3%, calculat la soldul lunii anterioare. În situația nerespectării acestei obligații, unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să nu opereze plăți din conturile instituțiilor publice de subordonare locală, finanțate integral din venituri proprii, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente acestora, respectiv pentru stingerea arieratelor. În această situație, spitalele din rețeaua autorităților administrației publice locale, nu pot utiliza fondurile alocate de la bugetul de stat în cadrul programelor naționale de sănătate.

2.Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propun următoarele:

Aprobarea unor măsuri de politică salarială a personalului din sectorul bugetar în sensul începerii procesului de aliniere a salariilor de care beneficiază personalul din sectorul bugetar la nivelele prevăzute în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare. Astfel, în anul 2014:

➤ cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției/salariilor funcției/indemnizațiilor de încadrare, astfel cum au fost acordate personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2013, se menține la același nivel cu cel ce se acordă personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2013, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții;

➤ prin excepție de la această regulă, personalul didactic din învățământul universitar de stat și preuniversitar de stat cu vechime în învățământ de până la 6 ani beneficiază de o majorare salarială de 10%;

➤ cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se mențin în plată, respectiv se majorează, în mod similar salariilor de bază/soldelor funcției/salariilor funcției/indemnizațiilor de încadrare;

➤ ordonatorii principali de credite/ordonatorii de credite pot aproba demararea procedurilor privind promovarea pe funcții, grade sau trepte profesionale a personalului numai cu condiția încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget;

➤ avansarea personalului încadrat pe funcții de execuție în gradația corespunzătoare tranșei de vechime în muncă se face prin încadrarea în clasele de salarizare corespunzătoare vechimii în muncă dobândite, prevăzute la art. 11 alin. (3) din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, personalul beneficiind de o majorare a salariului de bază avut, corespunzător numărului de clase de salarizare succesive suplimentare multiplicat cu procentul stabilit la art. 10 alin. (3) din legea sus-menționată, fără acordarea salariului aferent clasei de salarizare prevăzut în anexele la Legea-cadru nr.284/2010, după caz. În anul 2014, aceste

prevederi se aplică în mod corespunzător personalului de conducere, precum și la trecerea într-o altă tranșă de vechime în funcție personalului care ocupă funcții din cadrul familiei ocupaționale <<Justiție>>.

➤ personalul care, în cursul anului 2014, desfășoară activități noi care presupun, potrivit Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, acordarea unor clase de salarizare succesive celei deținute pentru funcția respectivă beneficiază de o majorare a salariului de bază, respectiv a soldei/salariului de funcție, corespunzător numărului de clase de salarizare suplimentare multiplicat cu procentul stabilit la art. 10 alin. (3) din legea sus-menționată.

➤ prevederile art. 21 din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2015.

➤ munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru, se vor compensa numai cu timp liber corespunzător.

➤ neacordarea de premii, prime de vacanță, ajutoare sau, după caz, indemnizații la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de serviciu ori la trecerea în rezervă;

➤ stabilirea indemnizațiilor, compensațiilor, sporurilor, majorărilor salariilor de bază prin acordarea de clase de salarizare suplimentare și a altor drepturi acordate potrivit actelor normative în vigoare se stabilesc fără a lua în calcul drepturile incluse în salariul de bază conform prevederilor art. 14 din Legea nr. 285/2010 și ale art. 10 al art. II din Ordonanța de urgență nr. 80/2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011;

Se reglementază acordarea unei burse în cuantum de 670 lei medicilor și farmaciștilor rezidenți cu un salariu brut mai mic decât 3000 lei.

Se reglementează posibilitatea ca în anul 2013, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) și (3) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prin hotărâre a Guvernului, să poată fi alocate sume ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale, prin majorarea transferurilor de la bugetul de stat către bugetele locale, prevăzute în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente, în vederea derulării în bune condiții a activităților specifice sezonului rece. În același sens se propune o astfel de reglementare și pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat.

Totodată, pentru evitarea înregistrării de plăți restante aferente drepturilor de natură salarială se reglementează pentru anul 2013, prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (3) din Legea nr. 500/2002, posibilitatea ca ordonatorii principali de credite să efectueze virări de credite bugetare la titlul „Cheltuieli de personal” între capitolele de cheltuieli, cu încadrare în creditele bugetare aprobate pe ordonator principal de credite la acest titlu.

Se propune ca numărul maxim de posturi finanțat în anul 2014 din fonduri publice de către instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare să fie stabilit astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii cu încadrarea în cheltuielile cu salariile în bani aprobate prin buget. Ordonatorii principali de credite vor stabili numărul maxim de posturi care se finanțează în anul 2014, în condițiile menționate anterior, pentru aparatul propriu și instituțiile și autoritățile publice din subordine, coordonare, sub autoritate sau finanțate prin bugetul acestora și pot efectua și redistribuiri de posturi între acestea, cu încadrare în numărul total de posturi pe fiecare sursă de finanțare, respectiv: cu finanțare integrală de la bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, cu finanțare din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale sau cu finanțare integrală din venituri proprii, după caz.

Se stabilesc cotele de participare la finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap atât pentru sumele ce se alocă de la bugetul de stat, cât și pentru cele ce trebuie alocate de la bugetele locale. Această reglementare va conduce la eliminarea situațiilor de incapacitate de plată a acestor drepturi de către autoritățile administrației publice locale ce conduc la înregistrarea de plăți restante și arierate, alocarea de resurse adecvate nevoilor persoanelor cu handicap și la creșterea eficienței utilizării fondurilor alocate. De asemenea, din punct de vedere social, se asigură respectarea drepturilor și a demnității persoanelor cu handicap, egalizarea șanselor pentru persoanele cu handicap, îmbunătățirea calității vieții persoanelor cu handicap, realizată în funcție de nevoile individuale ale persoanelor cu handicap, luând în considerare preferințele lor precum și circumstanțele specifice acestora, integrarea și incluziunea socială a persoanelor cu handicap.

Pentru a avea un tratament unitar în ceea ce privește plata drepturilor de natură salarială stabilite prin hotărâri judecătorești, este necesar ca și plata sumelor stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2014, să se realizeze în mod similar cu cele stabilite prin hotărâri judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2013.

Se propune exceptarea Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă - CFR Marfă SA de la prevederile art.10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, astfel încât angajații acestei societăți să beneficieze de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2013 privind aplicarea în perioada 2013 - 2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare.

Se stabilesc unele reguli care să asigure efectuarea plății cu regularitate de către operatorii de transport feroviar către administratorul infrastructurii feroviare a tarifului de utilizare a infrastructurii feroviare către administratorul infrastructurii feroviare publice, a contravalorii energiei electrice, precum și a plății obligațiilor curente către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor

pentru șomaj și bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Se prorogă până la data de 31 decembrie 2014, prevederile art. 9 alin. (2) și art. 101 alin. (2) referitoare la finanțarea de bază pentru învățământul preuniversitar particular și confesional acreditat, precum și prevederile art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) și lit.g) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Se modifică unele prevederi din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, având ca scop accelerarea procesului de producere și distribuire a cardului național de asigurări sociale de sănătate, facilitându-se astfel accesul persoanelor asigurate în vârstă de peste 18 ani la serviciile medicale, medicamente și dispozitive medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate. De asemenea, se reglementează modalitatea de distribuție a cardurilor, prin servicii poștale, astfel încât persoanele asigurate să poată intra în posesia cardului.

Prin acest proiect de ordonanță de urgență se reglementează trecerea Spitalului General CF Pașcani și Spitalului General CF Simeria în subordinea Ministerului Transporturilor. Această măsură se impune deoarece urmare transferului serviciilor medicale și a unităților sanitare cu paturi în subordinea Ministerului Sănătății potrivit prevederilor art.1 alin. (2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.8 din 19 februarie 2013 privind reorganizarea rețelei sanitare proprii a Ministerului Transporturilor și pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, au fost produse unele efecte negative la nivelul acestor două unități sanitare cu paturi preluate, deoarece au în derulare proiecte finanțate din fonduri europene. Se asigură astfel premisele derulării în continuare a contractului de finanțare din fonduri europene.

Se abrogă art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare.

Se prorogă termenul prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004, până la data de 1 ianuarie 2015, astfel încât Ministerul Justiției să își păstreze atribuțiile de gestionare a bugetului curților de apel, al tribunalelor, al tribunalelor specializate și al judecătoriilor până la această dată.

Se propune ca sursele de finanțare pentru organizarea și asigurarea serviciilor publice de salvare acvatică, posturile de prim-ajutor, lucrările de canalizare și alimentare cu apă până în zona limitrofă plajei turistice, precum și asigurarea ordinii publice pe plajă, să fie asigurate din bugetele locale și din alte surse, potrivit legii.

Se propune reglementarea posibilității ca personalul nedidactic angajat în unitățile de învățământ preuniversitar de stat să poată fi transferat între unitățile de învățământ preuniversitar de stat, în cadrul aceleiași unități administrativ-teritoriale, într-o funcție pentru care sunt îndeplinite condițiile specifice prevăzute în fișa postului, cu acordul scris al angajatului transferat, la solicitarea conducătorului instituției, cu aprobarea consiliului de administrație al fiecărui angajator, pe baza unei metodologii aprobate prin ordin al ministrului educației naționale.

Se propune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, din următoarele

considerente:

La punctul 1 se clarifica definitia „obiective de investitii noi” si „obiective de investitii in continuare”.

Este necesară modificarea definițiilor întrucât se propune introducerea în cadrul PNDL și a obiectivelor de investiții în continuare care au fost finanțate de la bugetul de stat, bugetul local sau din alte surse legal constituite, prin alte programe derulate de instituții ale administrației publice centrale/locale.

La punctul 2, modificarea este motivata de faptul ca, in conformitate cu strategiile de dezvoltare locale, comunitatile pot planifica si dezvolta anumite zone, inclusiv viabilizarea amplasamentelor, crearea infrastructurii de drumuri publice si a rețelilor de utilitati.

La articolul 7 alineatul (1) după litere j) se introduce o nouă literă k) cu următorul cuprins:

k) construirea/extinderea/reabilitarea/modernizarea pârtiilor de schi cu motivarea ca foarte multe investitii in localitati din Romania, fara industrie sau alte activitati productive au fost abandonate din lipsa surselor de finantare, inclusiv investitii de tipul „partiilor de schi” care constituie, din cauza lucrarilor de constructii nefinalizate, un real pericol pentru mediul natural si construit, putand afecta stabilitatea versantilor si pantelor pregatite pentru amenajarea partiilor.

La punctul 3, modificarea articolului 8 din OUG28 este justificata de faptul ca este necesară modificarea modului de finantare a programului pentru ca fondurile de la bugetul de stat să fie alocate pe tot programul și nu împărțite pe cele trei subprograme, urmând ca împărțirea pe subprograme și domenii specifice să fie făcută de către consiliile județene.

La punctul 4 si punctul 10, modificarea articolului 9 precum si al alineatului 1 al articolului 12 din OUG 28 este motivata de asigurarea bunei desfășurari a programului, fiind necesar ca fondurile să fie repartizate în funcție de solicitările fundamentate ale consiliilor județene, iar împărțirea pe subprograme și domenii specifice precum și stabilirea obiectivelor de investiții care se finanțează anual să fie făcută de către consiliile județene în funcție de necesitățile existente pe plan local.

La punctul 5, se abroga alineatul 3 al articolului 9 din OUG 28 datorita aplicarii principiilor privind autonomia locala in privinta deciziilor privind dezvoltarea si promovarea investitiilor.

La punctul 6 se specifica ca se modifica alineatele 4-7 din articolul 9 al OUG 28 cu motivarea ca analiza si fundamentarea deciziilor privind finantarea unor obiective de investitii trebuie sa fie realizata si asumata rapid astfel incat lucrarile de constructii, care se pot desfasura in conditii optime doar in anumite perioade ale anului, sa fie finalizate cat mai curand, in acord cu angajamentele asumate cu IFI.

Astfel, MDRAP, pe baza analizelor proprii si a strategiei nationale de dezvoltare teritoriala, in acord cu strategiile locale de dezvoltare, intocmeste lista cu obiectivele de investitii care se finanteaza in anul in curs.

La punctul 7, se propune modificare alineatului 10 din articolul 9 al OUG 28 cu motivarea ca, obiectivele de investitii cuprinse in program si obiect al contractelor de achizitii publice sunt deja actualizate iar beneficiarii transmit *restul de executat* al

obiectivului de investitii, ca stadiu fizic si valoric care urmeaza sa fie finantat, la data includerii in program.

La punctul 8 se specifica ca alineatul 11 al articolului 9 din OUG 28 se abroga, avand in vedere cele precizate la punctul 7.

La punctul 9 alineatul nou 2 al articolului 11 din OUG 28 este introdus deoarece este necesar ca pentru buna derulare a programului si asigurarea monitorizarii corecte a folosirii fondurilor publice, autoritatilor publice locale sa transmita consiliilor judetene toate documentele tehnice, juridice si economice.

La punctul 11 alineatul 3 al articolului 11 din OUG 28 este introdus deoarece este necesar ca si reprezentantii consiliilor judetene sa participe in calitate de invitati pentru a avea cunostinta in permanenta de rezultatele strategiei locale de dezvoltare aplicate prin program.

La punctul 12 in cadrul articolului 14 din OUG 28 a fost eliminata sintagma „aflate in executie” deoarece in program, in conformitate cu dezvoltarea planificata a comunitatilor locale, au fost introduse in program si obiective care nu sunt in executie si urmeaza sa fie finantate.

La punctul 13 in cadrul articolului 14 alineatul 3 din OUG28 s-a introdus alineat nou pentru a se crea cadrul legal pentru a putea fi finantate in program si obiective de investitii finantate anterior prin alte programe locale.

Prin propunerea formulată se urmărește introducerea ca excepție a plăților efectuate în vederea implementării programelor naționale de sănătate, evitarea blocajelor din sistemul sanitar.

3. Alte informații

Măsurile propuse au un impact financiar în anul 2014 de cca. 30,6 miliarde lei și reprezintă cca. 4,6% din produsul intern brut estimat pentru anul 2014, iar în cazul neadoptării lor deficitul bugetar s-ar majora corespunzător, ceea ce ar conduce la nerespectarea angajamentelor asumate de România prin acordurile cu organismele internaționale.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

4. Impact asupra mediului
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în milioane lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus		-475				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus		-31.056				
3. Impact financiar, plus/minus		+30.581				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare. Nu este cazul.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații Nu este cazul.</p>
<p><i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.1265/2013. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p>

- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIORELEȘ BONTA